



Balanç del procés d'estabilització a Catalunya

juny 2024



[d](#) [f](#) [x](#) [@](#) [v](#) @ccoocatalunya
cco.cat

Balanç del procés d'estabilització a Catalunya

Tres anys després de la signatura de l'Acord d'estabilització amb l'aleshores ministre Miquel Iceta, és moment d'analitzar la situació del procés a Catalunya, i tot el que ha passat des d'aleshores, per tal de valorar la nostra actuació sindical.

Després de la signatura de l'acord, diverses veus es van alçar per posar-hi objeccions. Es temia que el procés desemboqués en un ERO massiu de treballadores i treballadors de les administracions o que s'eliminessin de les borses de treball o que els treballadors i treballadores interins perdessin la feina al cap de tres anys... I tot això, amb el mandat europeu de donar estabilitat a les plantilles.

Ara és el moment de fer balanç del que vam dir nosaltres, del que van dir altres i del que finalment ha passat.

Què dèiem al 2021?

Abans de l'Acord d'estabilització, al mes de juny vam presentar el nostre [in-forme](https://www.ccoo.cat/noticies/area-publica/acabem-amb-la-temporalitat-a-les-administracions-publicues/) (https://www.ccoo.cat/noticies/area-publica/acabem-amb-la-temporalitat-a-les-administracions-publicues/) sobre la temporalitat a les administracions públiques catalanes, en què ja situàvem que la solució havia de ser sindical, per la via de l'acord, i no jurídica.

Respecte de l'acord signat, a part de les nombroses publicacions que vam fer, en tenim una de molt clara, que són 24 [preguntes i respostes](https://www.ccoo.cat/noticies/area-publica/preguntes-i-respostes-sobre-lacord-de-temporalitat-a-les-administracions-publicues/) (https://www.ccoo.cat/noticies/area-publica/preguntes-i-respostes-sobre-lacord-de-temporalitat-a-les-administracions-publicues/) al juliol. És un document que, malgrat que després es modifiqüés l'acord per la Llei 20/2021, ha envellit prou bé.





1. Dades generals del procés d'estabilització

SECTOR	TEMPORALITAT 2021 ⁽¹⁾	PLACES CM	COBERTURA AMB ANTERIORS 2016	PLACES COE	COBERTURA AMB ANTERIORS 2018	PERSONES <2018 SENSE ESTABILITZAR	TEMPORALITAT FINAL 2024
ADM LOCAL ⁽³⁾	21.000	9.630	75 %	4.000	>30 %	ínfim	85 % <15 % 50 % <8 %
DOCENTS	30.000	12.859	>10.000	14.238(4)	257	831 ⁽⁵⁾	5'57 %
ICS	12.000	6.841		2.291			22'82 %
PAT GENERALITAT	11.000	6.717	4.992	1.632	169		
LABORALS GENERALITAT ⁽²⁾	6.000	3.021	2.282	552	17	262	6'80 %
SECTOR PÚBLIC	25.000						

(1) Segons el [document de CCOO](https://www.ccoo.cat/noticies/area-publica/acabem-amb-la-temporalitat-a-les-administracions-publicques/) (https://www.ccoo.cat/noticies/area-publica/acabem-amb-la-temporalitat-a-les-administracions-publicques/ del juny del 2021).

(2) Sense docents laborals ni laborals de salut.

(3) Amb dades de municipis on viu més de la meitat de la població catalana.

(4) De les quals 13.393 seleccionades. De les vacants, 775 han passat al concurs d'oposició ordinari.

(5) Amb una antiguitat de 7 anys o més.

UNIVERSITATS PÚBLIQUES

En aquests moments no podem donar encara dades concretes del procés d'estabilització a les universitats públiques, entre altres motius, perquè la situació de partida de cadascuna d'elles era molt diferent i també perquè, a causa de la legislació pròpia i de l'autonomia universitària, l'estabilització del personal docent i investigador no segueix les mateixes pautes que el de la resta d'empleats i empleades públics.

GENERALITAT

Al desembre del 2021, teníem un 35,5 % de llocs de treball ocupats de manera temporal: 59.000 llocs dels 166.000 (sense comptar justícia ni sector públic). Es convoquen 46.800 places per acord a la Mesa General el 24 de maig del 2022.

El **PAT i personal laboral** de la Generalitat que s'estabilitza al CM, en un 99,6 % dels casos, havia prestat serveis al cos on s'estabilitzen, amb 13 anys de serveis prestats com a temps mitjà.

Al COE, el 95 % treballa o ha treballat a la Generalitat, amb un temps mitjà de 4,5 anys treballats.

El personal amb discapacitat aconsegueix 261 places de les 676 places reservades al COE. D'aquestes, 125 no tenen serveis prestats al cos.

Al concurs de mèrits de personal funcionari, les 4.992 persones amb antiguitat des d'abans del 2016 —el públic objectiu del procés— es troben dins de les 6.717 que s'han estabilitzat al seu lloc de treball. Del personal laboral són 2.282 les de públic objectiu i que formen part de les 2.742 que s'han estabilitzat al seu lloc de treball.

Pel que fa al concurs d'oposició de personal funcionari, 169 de les oposicions aprovades eren del públic objectiu, perquè tenien una antiguitat anterior al gener del 2018, dins d'un 95 % dels que van obtenir vacant que o bé treballa o bé havia treballat a la Generalitat. Pel que fa al personal laboral, han aprovat 17 persones del públic objectiu del procés.

Del total del procés d'estabilització, les 10.000 persones amb 5 anys o més al cos o a la categoria per a la qual es presentaven, s'han estabilitzat el 90 %. Han quedat sense estabilitzar 262 persones funcionàries i laborals, de les quals 64 interines i 9 laborals van aprovar el concurs d'oposició, però no van obtenir plaça. Això representa un 1,5 % de la temporalitat existent el 2021. Si ho comparem amb la plantilla, de 54.000 persones, representen un 0,5 %.

Amb posterioritat al procés d'estabilització, durant el gener i el febrer del 2024 s'han ofert 1.788 llocs de treball a ATRI per a provisió temporal, als quals han pogut optar les persones que no s'han estabilitzat. Així, 1.101 persones seran desplaçades pels processos d'estabilització, de les quals 378 ja tenen una re-



lació de prestació de serveis amb la Generalitat i 723 no la tenen. De les 1.101 desplaçades, 400 no s'han presentat als processos d'estabilització i 226 tenen menys de 3 anys a l'Administració.

A **sanitat** és on tenim el procés menys avançat, però, malgrat tot, es compleix el calendari marcat. Així, ara s'està resolent el concurs de mèrits de la majoria de categories, tot i que algunes d'elles ja s'han resolt, amb un 90 % de persones que ja eren a l'ICS abans del gener del 2016.

Ja fa un mes que s'està realitzant la fase d'oposició dels diversos concursos d'oposició, i abans de finals d'any, complint la legislació, està previst de tenir-los enllestits.

S'ha de destacar que els mateixos exercicis per al concurs d'oposició d'estabilització serviran per cobrir 3.348 noves places, que corresponen a la convocatòria d'oferta pública del 2019, 2020 i 2021. En total, parlem de 12.480 places que deixaran de ser ocupades per personal temporal.

La dada de temporalitat en finalitzar el procés d'estabilització, del 22,82 %, es deu al fet que no s'han convocat encara les places corresponents a la taxa addicional del 2023 i 2024.

Per concretar una mica, detallem algunes categories diferents i més nombroses, i la seva situació:

CATEGORIA	SITUACIÓ CM	PLACES CM	ESTABILITZADES AMB PERSONAL <2016	PLACES CONCURS OPOSICIÓ ESTABILITZACIÓ	PLACES CONCURS OPOSICIÓ ORDINARI
Medicina familiar i comunitària	resolt	569		55	193
Medicina urgències	resolt	68		41	85
Infermeria	resolt	1.590		605	1.243
T. especialista d'imatge	resolt	104		38	5
T. especialista laboratori	resolt	176		61	7
Administratiu	Aquesta setmana es resol	303		118	104
T. mitjà de cures auxiliars	resolt	801		278	555
Auxiliar administratiu	Aquesta setmana es resol	904		359	462
Zelador	resolt	118		51	137



Pel que fa als **docents**, tant el concurs de mèrits com el concurs d'oposició s'han determinat des del Ministeri d'Educació, pel fet de ser un cos estatal, sense acord sindical. Una de les qüestions que ha alterat els nostres objectius ha estat la valoració de l'experiència únicament en l'especialitat a la qual es presentava. Així, tenim persones que han treballat, per necessitat de l'Administració, impartint diferents assignatures i només en una d'elles es comptabilitzava la màxima puntuació i, en la resta, molt menys. El perjudici ha estat molt important per a aquestes persones, malgrat que, en general, no hagi estat gaire significatiu.

Així, segons dades del Departament d'Educació, més de 10.000 persones que prestaven serveis abans del 2016 es van estabilitzar al concurs de mèrits, i 257 persones amb antiguitat d'abans del gener del 2018 van aprovar el concurs d'oposició d'estabilització.

Pel que fa als efectes negatius, 831 docents amb més de 7 anys de serveis prestats no s'han estabilitzat durant aquest procés; d'aquests, 247 tenen 55 anys o més. Això representa un 2,7 % dels docents temporals del 2021 i un 1 % de la plantilla actual de 81.477 docents.

En el procés ordinari del 2024, corresponent a les places d'oferta pública dels anys 2018, 2019, 2020 i algunes dels anys 2021 i 2022, s'han convocat 9.344 places, de les quals el 47,54 % han quedat desertes per manca de candidats (en matemàtiques, tecnologia, català, i algunes especialitats d'FP, com informàtica) o per haver suspès l'examen.

Finalment, el proper curs tindrem 31.153 nous docents funcionaris.

ADMINISTRACIÓ LOCAL

Amb dades de diverses administracions (ajuntaments, diputacions, consells comarcals i entitats del sector públic), de municipis on viu més del 60 % de la població de Catalunya, i amb respostes dels nostres representants en aquestes administracions, els resultats del procés han estat les següents:

La temporalitat al 2021 només era admissible (per sota del 15 %) en un 15 % de les administracions, mentre que el 25 % estaven entre el 15 i el 30 %. En canvi, el 60 % de les administracions locals, entre elles les més grans, estaven per sobre del 30 %, i, la majoria, per sobre del 50 %.

En més del 90 % de les administracions es va arribar a un acord per implementar el procés d'estabilització. Per contra, en un 10 % no hi va haver ni tan sols negociació, la majoria en petites administracions.

En aquestes administracions han sortit 10.000 places a concurs de mèrits, de les quals el 75 % han estat guanyades per persones que hi treballaven des d'abans del 2016. Al concurs d'oposició s'han convocat prop de 4.000 places, i tot i que una part important encara està en curs; de moment més del 30 % de les convocades ja han estabilitzat persones que hi treballaven des d'abans del 2018.



En definitiva, un percentatge ínfim de persones que treballaven abans del 2018 no ha aconseguit establir la seva plaça, i la temporalitat en més del 85 % de les administracions locals estarà per sota del 15 %; s'ha aconseguit l'objectiu de baixar del 8 % de temporalitat a prop del 60 % de les administracions.

SECTOR PÚBLIC

Pel que fa al sector públic (empreses públiques, fundacions, etc.), no tenim dades actualitzades. Les informacions que ens transmeten des de la Secretaria de Funció Pública de la Generalitat és que el procés està avançant en la línia establerta i que s'està fent un seguiment, sobretot, pel que respecta als terminis de finalització del procés d'estabilització. El fet que la negociació i l'execució sigui entitat per entitat, ens dificulta disposar de dades fiables fins a la finalització dels processos.

2. Falsedats sobre personal temporal

Una de les tasques que hem hagut d'assumir durant aquests anys ha estat la de desmentir les nombroses falsedats que s'han difós sobre el procés.

No ha estat una feina senzilla ni, podem dir, gaire reeixida, ja que encara avui dia algunes persones continuen creient els relats que alguns van difondre. Davant d'aquests relats, la mateixa Secretaria de Funció Pública va haver de respondre les nostres preguntes, a l'[abril del 2022](https://www.ccoo.cat/noticies/el-grup-de-treball-per-reduir-la-temporalitat-en-locupacio-publica-es-reu-neix-per-primera-vegada/). (<https://www.ccoo.cat/noticies/el-grup-de-treball-per-reduir-la-temporalitat-en-locupacio-publica-es-reu-neix-per-primera-vegada/>). En aquella ocasió, van confirmar que:

- El procés d'estabilització no suposarà la pèrdua del seu lloc de treball per a milers de treballadores i treballadors de les administracions.
- No s'havien d'eliminar les borses de treball existents ni s'obligava a modificar-ne el funcionament.
- El personal temporal que no superi el procés d'estabilització no serà expulsat de la borsa de treball ni perdrà la seva antiguitat.

La darrera confusió que van desmentir oficialment va ser al [setembre del 2022](https://www.ccoo.cat/noticies/area-publica/una-nova-mentida-que-cau-els-interins-no-van-al-carrer-als-tres-anys/) (<https://www.ccoo.cat/noticies/area-publica/una-nova-mentida-que-cau-els-interins-no-van-al-carrer-als-tres-anys/>), quan la Secretaria de Funció Pública va compartir el nostre criteri conforme les persones interines no havien d'anar al carrer al cap de tres anys.



3. El desgavell de les oposicions a la Generalitat

Per si aquest no era un procés prou complex, a l'abril del 2023 ens vam trobar amb el desgavell de les oposicions d'estabilització a la Generalitat. L'externalització de la gestió de les proves va provocar que el 29 d'abril la totalitat dels processos estiguessin viciats. Les [reunions amb la Secretaria de Funció Pública](https://www.ccoo.cat/noticies/solucio-al-desgavell-de-les-oposicions/) (https://www.ccoo.cat/noticies/solucio-al-desgavell-de-les-oposicions/) van començar l'endemà mateix i cinc dies després es va prendre la decisió de repetir les proves, que, finalment, es van realitzar els dies 8 i 9 de juliol. A petició de CCOO, totes les persones que havien de fer la prova a l'abril van acabar rebent una indemnització per danys morals de 90 euros.

4. Persones que no superin el procés

Al [juliol del 2023](https://www.ccoo.cat/noticies/area-publica/en-quina-situacio-queden-les-persones-que-no-han-superat-els-processos-destabilitzacio/) (https://www.ccoo.cat/noticies/area-publica/en-quina-situacio-queden-les-persones-que-no-han-superat-els-processos-destabilitzacio/) s'acaba acordant amb la Generalitat el cobrament de la compensació econòmica per al personal que no superi el procés d'estabilització, tal com es definia en l'acord sindical de juliol del 2021.

Així mateix, queda garantida la situació laboral d'aquestes persones, en la línia del que CCOO havíem explicat des del principi.

Pel que fa al personal laboral i al d'administració i tècnic de la Generalitat de Catalunya, fins al juny del 2024 s'ha pagat la compensació econòmica a 384 persones (73 del personal laboral i 311 del funcionariat), de les quals 292 han estat desplaçades pel concurs d'oposició i 92, pel concurs de mèrits. D'aquestes persones, 297 continuen treballant per a la Generalitat amb altres nomenaments en aquests moments. Per tant, de les milers de persones afectades, en aquests moments només tenim 87 persones que van estar en abús de temporalitat i que ara mateix no treballen per a la Generalitat.

5. Sentències del TJUE durant el procés

El [23 de febrer del 2024](https://www.ccoo.cat/noticies/area-publica/comunicat-sobre-la-temporalitat-en-les-administracions-publicues/) (https://www.ccoo.cat/noticies/area-publica/comunicat-sobre-la-temporalitat-en-les-administracions-publicues/) hem tingut una nova sentència del TJUE que es va difondre, de nou, com la sentència que determinava que els interins i interines havien de ser fixos. Com sempre, vam haver de sortir a explicar la sentència, que només parlava de la conversió en indefinits dels indefinits no fixos per sentència judicial com una solució possible. En cap cas es podia estendre al personal funcionari interí, i el mateix Tribunal Suprem va elevar qüestions prejudicials al TJUE, que encara esperem.



Així mateix, el [13 de juny](https://www.ccoo.cat/noticies/ccoo-considera-que-la-sentencia-de-del-tjue-avala-lestrategia-seguida-pel-sindicat-per-acabar-amb-la-temporalitat/) (https://www.ccoo.cat/noticies/ccoo-considera-que-la-sentencia-de-del-tjue-avala-lestrategia-seguida-pel-sindicat-per-acabar-amb-la-temporalitat/) s'ha produït una nova sentència del TJUE, que era molt esperada pels advocats que han estat reclamant la fixesa per la via jurídica. La versió que es va publicar ha estat absolutament errònia, ja que, de nou, tornem als titulars que diuen que els interins s'han de transformar en funcionaris. La declaració del TJUE, però, és ben clara:

“A falta de medidas adecuadas en el derecho nacional para prevenir y, en su caso, sancionar, conforme a la cláusula 5, los abusos derivados de la utilización de sucesivos contratos o relaciones de empleo de duración determinada, la conversión de esos sucesivos contratos o relaciones de empleo de duración determinada en contratos o relaciones de empleo por tiempo indefinido puede constituir tal medida, siempre que esa conversión no implique una interpretación contra legem del derecho nacional”.

6. Concurs de trasllats i promoció interna a la Generalitat

El procés d'estabilització a la Generalitat no ha servit només per a les persones que estaven en abús de temporalitat, sinó que també hem aconseguit un procés de promoció interna especial i de concurs de trasllats que feia més de 10 anys que no es realitzava.

Així, hem acordat una promoció interna especial provinent d'un decret llei acordat a la mesa general que després es va modificar al Parlament, amb unes condicions pitjors que les acordades amb els sindicats. Tot i així, s'han convocat 2.569 places de promoció interna especial a la Generalitat de Catalunya.

Respecte del concurs de trasllats, durant aquest 2024 s'estan convocant tots els cossos i categories de la Generalitat de Catalunya, que s'aniran resolent des d'ara fins als primers mesos del 2025.

7. Les ofertes públiques d'ocupació el 2023 i el 2024

El nostre sindicat, però, no s'ha quedat només en el procés d'estabilització, sinó que ha continuat treballant per posar fi a la taxa de reposició, que limita les possibilitats de les administracions per gestionar les seves plantilles. No ho hem aconseguit encara, però l'octubre del 2022, dins de l'Acord marc per a una administració del segle XXI, signat per CCOO i la UGT per al conjunt de l'Estat, vam aconseguir una taxa addicional en les seves ofertes públiques d'ocupació per poder arribar al 8 % de temporalitat.



Això s'ha traduït ja a les administracions locals en unes 3.800 places convocades el 2023 i en prop de 600 el 2024, tot i que la majoria d'administracions encara no ho han publicat.

A la Generalitat de Catalunya, el [2023](https://www.ccoo.cat/noticies/es-presenta-loferta-publica-docupacio-de-la-generalitat-de-catalunya-per-al-2023-amb-mes-de-14-000-places/) (https://www.ccoo.cat/noticies/es-presenta-loferta-publica-docupacio-de-la-generalitat-de-catalunya-per-al-2023-amb-mes-de-14-000-places/), es va publicar una oferta de 14.028 places, gràcies a sumar 7.901 places addicionals a les 5.787 provinents de la taxa de reposició. I el [2024](https://www.ccoo.cat/noticies/area-publica/oferta-publica-docupacio-a-la-generalitat-per-al-2024/) (https://www.ccoo.cat/noticies/area-publica/oferta-publica-docupacio-a-la-generalitat-per-al-2024/), unes 8.133 places més, resultants d'afegir 1.657 places addicionals a les 6.576 de la taxa de reposició. De totes aquestes places, ja s'han convocat 1.260 places el 20 de febrer i 1.156 places el 28 de maig, i encara se'n convocaran unes 1.500 més durant el 2024. Per cossos, la distribució és la següent:

- Bombers i agents rurals: 521
- Mossos d'Esquadra: 1.811
- Personal tècnic i administratiu i personal laboral: 4.460
- ICS: 7.856
- Docents: 8.413

8. Valoració final del procés

Tot i que és difícil fer una valoració exacta del procés d'estabilització, especialment perquè encara no ha finalitzat, les dades demostren que els objectius que ens vam marcar com a sindicat han estat assolits. No s'ha produït cap ERO massiu dels anunciats i la gran majoria de la gent ha aconseguit estabilitzar la seva feina.

Ens queda encara molt per fer. Al seguiment de la finalització del procés, hi hem d'afegir el de les persones que hagin estat afectades pel procés per diversos motius. Parlem de persones que no hagin pogut estabilitzar per les condicions de les bases dels processos. La nostra feina com a sindicat rau a aconseguir el cobrament de les compensacions econòmiques acordades i fer que puguin continuar prestant els seus serveis a l'Administració, en espera de poder consolidar la seva feina en posteriors convocatòries públiques. Unes convocatòries que hem de continuar exigint a totes les administracions catalanes, per evitar tornar a tenir borses de temporalitat tan exagerades com les que hem tingut, un fet que, per tant, també serà responsabilitat nostra.

